



كارن أبوالخير

المستشارة الأكاديمية للشؤون الدولية
المركز الإقليمي للدراسات الاستراتيجية
- القاهرة -

تحولات كبرى:

مرحلة ما بعد خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي

ممتدة من "عدم اليقين" فيما يتعلق بالمستقبل، وجاءت الأسئلة المطروحة من المعلقين أكثر بكثير من الإجابات المتاحة، وربما كان على رأس هذه الأسئلة، لماذا تجاهل الشعب البريطاني كل نصائح الخبراء الذين أوضحوا مراراً وتكراراً مخاطر خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي على الطرفين؟ ومدى اعتبار حالة الاستقطاب وعدم اليقين مؤشراً على أن النظام الديمقراطي أصبحت في خطر، وتفتقد للفاعلية في إدارة شؤون المجتمعات.

ويستدل على ذلك بالأزمات التي تفجرت داخل حزبي المحافظين والعمال باستقالة كامرون من رئاسة حزب عمال، وتصويت غالبية أعضاء البرلمان على ضرورة استقالة حزب العمال، كما امتدت التعقيدات إلى البرلمان البريطاني الذي يفترض أن يقوم بتنفيذ سياسة تم تمريرها بالاستفتاء الشعبي دون أن تحظى بدعم الأغلبية في البرلمان.

على مستوى آخر أدت نتائج الاستفتاء لتفجير الانقسامات الإقليمية داخل بريطانيا، فقد صوتت كل من إسكتلندا وإيرلندا الشمالية ولندن العاصمة بشكل واضح في اتجاه البقاء داخل الاتحاد، بل وذهبت رئيسة وزراء حكومة إسكتلندا بنفسها إلى بروكسل للتتقي مع بعض قيادات مؤسسات الاتحاد الأوروبي وتؤكد عزمها على إيجاد وسيلة للبقاء بداخله، بما في ذلك إعادة التصويت على الانفصال من المملكة المتحدة⁽¹⁾.

تطرح هذه التطورات تساؤلات حقيقية حول فاعلية المؤسسات الديمقراطية في الحفاظ على تماسك النظام السياسي في ظل الصدام بين الديمقراطية المباشرة من خلال الاستفتاءات الشعبية والديمقراطية التمثيلية

أثار تصويت الشعب البريطاني لصالح الخروج من الاتحاد الأوروبي جدلاً بين الخبراء والباحثين في المراكز البحثية العالمية حول تداعيات الاستفتاء على الاتحاد الأوروبي، وفاعلية النظم الديمقراطية الليبرالية، ومستقبل النظام الدولي في ظل التحولات الفجائية غير المتوقعة التي تكاد تعصف بثوابت التفاعلات العالمية.

أولاً: دلالات نتائج الاستفتاء البريطاني

في تطور مفاجئ وغير متوقع، صوت الشعب البريطاني لصالح الخروج من الاتحاد الأوروبي بنسبة حوالي 52%، بينما عارض ذلك 48% من المصوتين بعد حملة ترويجية اتسمت بالاستقطاب الحاد والتجاهل شبه التام للمكاسب التي جنتها بريطانيا من انضمامها للاتحاد والتداعيات السلبية المترتبة على خروجها منه، وهو ما تجلي في الاحتفالات بنتيجة الاستفتاء ووصفه بيوم الاستقلال من جانب مؤيدي الانفصال في مقابل وصفه بيوم "الجمعة الأسود" من جانب المعارضين⁽¹⁾.

وامتدت حالة الاستقطاب إلى الساحة الأوروبية، حيث امتزجت مظاهر الصدمة والإخفاق على وجوه قادة الحكومات الأوروبية خلال تعليقهم على نتائج الاستفتاء، بينما بدت ملامح الاحتفاء واضحة على وجوه قيادات الأحزاب والتيارات المناهضة للاندماج الأوروبي، وعلى رأسهم مارين لوبن في فرنسا.

وفي السياق ذاته دخلت بريطانيا، وبالتبعية الاتحاد الأوروبي، في حالة



من خلال البرلمان، فضلاً عن تداعيات الاستفتاء على تماسك بريطانيا ومصر الاتحاد الأوروبي على أثر صعود التيارات القومية الراضة للاتحاد.

ثانياً: تراجع فاعلية النظم الليبرالية

تبدو النظم السياسية الليبرالية بعد صدمة انسحاب المملكة المتحدة من الاتحاد الأوروبي، وكأنها "رهينة" مجموعات وأفراد قادرين على استغلال الحريات التي تشكل القاعدة الأساسية لبناء الديمقراطية، من أجل حشد الدعم لأفكار وتوجهات شعبية تعظم من اعتبارات الهوية والصراعات التاريخية والقيم الثقافية التقليدية، وتشن حرباً بلا هوادة على النخب والقيادات السياسية.

ووصف ستيفن والت استفتاء بريطانيا بأنه "انهيار النظام العالمي الليبرالي"، لأن حالة الاستقطاب التي يخلقها خطاب القوميين تقوض من قدرة النظم الليبرالية الغربية على تجاوز الخلاف والتوصل إلى حلول وسط مما يزيد من ضعفها على إدارة الخلافات وهو ما يمتد ليشمل كافة النظم السياسية الليبرالية بما في ذلك الولايات المتحدة⁽³⁾.

وفي السياق ذاته تناول جوناثان روش زميل مؤسسة بروكنجز في مقاله في دورية الأتلانتيك في أغسطس 2016 تداعيات تراجع ثقة الرأي العام الأمريكي في النخبة السياسية، حيث تسود حالة من "الكراهية" للسياسة والسياسيين، وحلول الوسط التي تؤدي لاستبعاد الحلول البسيطة والواضحة للمشكلات العامة، لأن الطبقة السياسية فاسدة ولا تهتم إلا بمصالحها.

كما أشار جوناثان إلى تعرض النظام السياسي الأمريكي لإضعاف مؤسساته الأساسية وتقليص الدور السياسي للوسطاء السياسيين، مثل القيادات الحزبية والبرلمانية والقائمين على إدارة النظم الداخلية للأحزاب وللعمل في الكونجرس من خلال تفاعلات "خلف الأبواب المغلقة" لتتوافق وتكوين التحالفات، وربط مصالح المرشحين كأشخاص بمصلحة الحزب كمؤسسة، مما يضمن استمرارية العمل في الكونجرس والحكومة على حد سواء⁽⁴⁾.

لكن مع تراجع نفوذ الوسطاء، افتقدت عناصر النظام السياسي للتنسيق وأضحى النخبون والسياسيون والنشطاء يؤدون أدوارهم بشكل انفرادي، مما أدى لتفكك النظام من الداخل، خاصة في ظل تصاعد الاعتماد على الانتخابات التمهيدية المباشرة لاختيار المرشحين الرئاسيين بدلاً من اختيارهم من خلال مؤتمرات وتجمعات حزبية، مما أعطى فاعلين من خارج النطاق الحزبي، ومنهم جماعات المصالح والناشطون المتحمسون لقضايا ثقافية وإيديولوجية معينة، تأثيراً أكبر على العملية الانتخابية.

كما أن السماح بما يعرف بالسوبر باكس (Super PACs)، وهي مؤسسات خاصة مسموح لها بدعم المرشحين، وغير خاضعة للقيود والقواعد التي تحكم حصول الأحزاب السياسية على التمويل، قد أضعف أيضاً من سيطرة الأحزاب والسياسيين المحترفين على العملية السياسية

برمتها.

وكانت النتيجة تصعيد قيادات من "خارج السياق السياسي"، لا ترى مصلحة لها في الحفاظ على استمرارية العملية السياسية وكفاءة المؤسسات، سواء حزبية أو تشريعية أو حكومية، بل قد يعمل بعض هذه العناصر على تقويض وإضعاف المؤسسة الحزبية التي أتت بهم أصلاً إلى الكونجرس، مثلما فعل المنتمون إلى حركة "حفل الشاي" بالحزب الجمهوري. ولا يعني ذلك أن النظام كان من قبل مغلقاً، فقد كان يدخله من حين لآخر عناصر "متمردة"، جاءت بأفكار جديدة وحيوية لكن النظام كان قادراً على استيعاب هذه العناصر بما يدعم بقاءه⁽⁵⁾.

لكن حالة الإضعاف التي تعرضت لها المؤسسات السياسية قد أدت إلى تراجع قدرتها على احتواء هذه العناصر المتمردة، والتي نجحت في دفعه إلى حالة من العجز المزمّن عن التنظيم الذاتي والتنسيق بين عناصره، بحيث تصبح الفوضى هي الوضع الطبيعي السائد في الحملات الانتخابية والمؤسسات التشريعية على حد سواء مما يزيد من السخط والغضب الشعبي تجاه النخب السياسية.

ثالثاً: صعود الديمقراطية المباشرة في أوروبا

تكررت حالة "التشظي" والعجز السياسي التي وصفها روش في العديد من الدول الأوروبية التي شهدت صعود تيارات وحركات وأحزاب من خارج السياق السياسي التقليدي، والتي ترفض التخلي عن مواقفها المتشددة لدى وصولها إلى المؤسسات التشريعية، كما ترفض الدخول في تحالفات مع أحزاب وقوى أخرى قد تخالفها الرأي، ومن أبرز الأمثلة على ذلك حالة العجز عن تشكيل الحكومة في إسبانيا بعد الانتخابات البرلمانية في ديسمبر 2015، بسبب تقطعت المقاعد البرلمانية بين عدد من الأحزاب التقليدية والجديدة، ورفض كل منها التحالف مع من يخلفونها أو يناقسونها على الدعم الجماهيري.

لكن الأهم في هذا الصدد هو أن حملة "شيطنة" النخبة التي انتشرت في أوروبا قد امتدت بالأسلوب الذي أدارت به النخبة السياسية المشروع الأوروبي، مما مكن الأحزاب والقوى الصاعدة من خارج السياق التقليدي سواء من اليمين أو اليسار، من توجيه الغضب الشعبي تجاه الاتحاد الأوروبي بمؤسساته وسياساته، وطريقته في إدارة الأزمات.

وقد شاع الهجوم على النخب السياسية بشكل كبير في أوروبا منذ اندلاع الأزمة المالية العالمية في 2008، والتي اضطرت الحكومات الأوروبية لتوجيه قدر كبير من الدعم المالي لإنقاذ القطاع البنكي من عثرته، بينما عمدت الحكومات نفسها لفرض إجراءات تقشفية عنيفة لمواجهة تداعيات أزمات الديون السيادية في عدة دول، ومن أهمها اليونان وإسبانيا والبرتغال.

كان لهذه السياسات التقشفية تداعيات اجتماعية واسعة، ليس أقلها ارتفاع معدلات البطالة بشكل غير مسبوق، خاصة بين الشباب، وهو ما زاد



رابعاً: تأثيرات ضاغطة للتدفقات المعلوماتية

يرى دروفا جايشانكار أن مؤسسات وممارسات الديمقراطية التمثيلية تعرضت للتقويض أيضاً بسبب التطور التكنولوجي وما يتيح من إمكانيات للحصول على المعلومات بشكل واسع، مما أدى إلى تفاقم حالة عدم الرضا لدى الشعوب التي تواجه بكم ضخمة من المعلومات والاختيارات يعتقد من قدرتها على أخذ القرار.

من جانب آخر، أتاحت تكنولوجيا المعلومات أيضاً شيوع المعلومات المغلوطة التي تصبح بعد مشاركتها بشكل واسع على المنصات المختلفة، حقيقة مسلماً بها لدى قطاعات مجتمعية واسعة، حيث أصبح من يستخدمونها يثقون في المعلومات التي يحصلون عليها من معارفهم وأصدقائهم بشكل أكبر من ثقتهم في وسائل الإعلام أو شهادات الخبراء.

وفي السياق ذاته يقتصر تفاعل مستخدمي وسائل التواصل الاجتماعي بشكل عام مع من يتوافقون معهم في الرأي، ولا يحاولون التعرف على رؤى وأفكار مختلفة، ولذلك يظلون أسرى المعلومات المغلوطة التي يعتمدونها، بينما تتصاعد حدة الاستقطاب والخطاب العدائي بسبب رفض كل فريق فهم وجهة نظر الفريق الآخر.

من جانب آخر، أصبحت التفاعلات السياسية "أسيرة" التغطية الفورية والمستمرة التي تتيحها هذه الوسائل، حيث يكيف السياسيون تصريحاتهم وتصرفاتهم بما يضمن لهم أكبر قدر من الاهتمام والانتشار. وهم بالتالي يلجأون إلى التصريحات "النارية" أو التي تغذي حالة القلق والخوف لدى الرأي العام، ما يزيد من حالة الاستقطاب، كما تؤدي قدرة السياسيين على تغذية المشاعر العدائية تجاه الرأي الآخر إلى حصولهم على عدد أصوات أكبر وتعزيز نجاحهم السياسي⁽⁷⁾.

وفي المقابل، فإن للثورة المعلوماتية مزايا عديدة، إذ لم تعد المعلومات حكراً على عدد محدود من الناس، كما أنها ساهمت في دعم شعبية وصعود قادة سياسيين من خارج النطاق التقليدي، مثل نارندرا مودي في الهند وباراك أوباما في الولايات المتحدة، حيث لعبت حملاتهم على منصات التواصل الاجتماعي دوراً كبيراً في حشد أصوات الناخبين الذين أوصولهم إلى السلطة.

لكن الكاتب يرى أن مناخ "القمع الاجتماعي" الذي تولده قد يمثل خطراً أكبر على الديمقراطية التمثيلية من القمع السياسي، وأن هناك حاجة لإعادة تفكير على نطاق واسع في كيفية تعزيز قوة وكفاءة المؤسسات الديمقراطية في مواجهة التحديات الجديدة التي تطرحها الثورة المعلوماتية.

قناعة الشعوب بأن الحكومات انحازت للبنوك على حساب الشعوب، خاصة عقب فضائح الفساد التي انفجرت بشكل متكرر في العديد من الدول الأوروبية، مما عزز من الإحساس بأن هناك شبكة خفية من التفاعلات بين المؤسسات المالية والنخب السياسية لا تصب في صالح الشعوب.

واستهدف الغضب الشعبي ما أسماه مارك ليونارد، مدير المجلس الأوروبي للشؤون الخارجية أسلوب "الديمقراطية الدبلوماسية"، التي مثلت طريقة عمل النخبة السياسية التي خططت ونفذت وأدارت المشروع الأوروبي منذ بدايته، والتي قامت على "إخراج" القضايا السياسية الحساسة من المجال العام، وتناولها عن طريق التفاوض بين البيروقراطيين والتكنوقراط خلف "الأبواب المغلقة"، للتوصل إلى حلول وسط بين المصالح المتقاطعة والمتناقضة للدول، دون الخضوع للابتزاز من استغلالها سياسياً أو تحفيز المشاعر القومية والوطنية التي أدت في الماضي إلى حربين عالميتين⁽⁸⁾.

بينما أدى التوجس الشعبي من النخبة إلى صعود آلية الاستفتاء الشعبي، أو أسلوب "الديمقراطية المباشرة"، للتوصل إلى قرارات بشأن المشكلات المتعددة التي يواجهها الاتحاد الأوروبي في الوقت الحالي، وفي هذا الصدد أحصى ليونارد 32 طلباً باستفتاءات في 18 دولة أوروبية في المرحلة الراهنة، وكلها تعتمد على إخضاع قضايا كان من المفترض أن تخضع للتفاوض الدبلوماسي للتصويت الشعبي، ومنها اتفاقيات للتجارة الحرة، والتصويت على الخروج من منطقة اليورو، والخروج من الاتحاد الأوروبي، وتقييد حرية الحركة بالنسبة للعمالة، وغيرها.

ويعزز أسلوب الديمقراطية المباشرة من الانقسام والاستقطاب، ويتيح للحركات والأحزاب "غير التقليدية" مثل حزب استقلال المملكة المتحدة، التأسيس المتعمد لهذه القضايا من خلال خطاب يسعى لتهيج مشاعر الخوف والعداء لدى عامة الناس، وهو ما يرى العديد من المحللين أنه كان وراء نجاح حملة خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي.

ووصف ليونارد الديمقراطية المباشرة، بأنها معادلة صفرية، حيث إن الاستفتاءات تتطلب الاختيار لواحد من خيارين، ولا تترك مجالاً لتجاوز الخلافات السياسية والوصول إلى حلول وسط، بينما الديمقراطية الدبلوماسية تسعى لحلول يكسب منها الجميع، ويرى أن استخدام الاستفتاء لحسم قضايا مثل الهجرة أو اتفاقيات التجارة الحرة سوف يؤدي ليس فقط إلى تقويض مؤسسات التمثيل الديمقراطي في الدول الأوروبية، بل إنه سوف يؤدي إلى تدمير الاتحاد الأوروبي نفسه.

تظل احتمالات تفكك الاتحاد الأوروبي أو اندلاع الحروب بين أطرافه مستبعدة، حيث احتفظت الدول الغربية بقدر أكبر من الكفاءة المؤسسية والتماسك مقارنة بغيرها، وبينما تبدو الأزمة السياسية متشابكة ومعقدة، فإن الاحتمال الأكثر قرباً هو أن يتم تفعيل الأسلوب التفاوضي المعتاد في عملية شاقة وطويلة من البحث عن مخرج من الأزمة الحالية، لكن حالة عدم اليقين الممتدة قد تكون لها تداعيات غير متوقعة على المديين القصير أو المتوسط.



خامساً: تفسيرات الانقسامات داخل الاتحاد الأوروبي

يظل التساؤل الأهم مطروحاً حول الأسباب التي أدت إلى تفاقم الخلافات الداخلية في المجتمعات الغربية الليبرالية، خاصة فيما يتعلق بالاتحاد الأوروبي، والذي خرج إلى الوجود لمنع ظهور التوجهات الشعبوية والقومية التي مهدت لاندلاع حربين عالميتين على أرض القارة، والذي يكرس للتوافق والدبلوماسية كأساس للتفاعل بين الشعوب وتسوية النزاعات.

وفي هذا الصدد يفسر بعض المحللين التطورات الأخيرة بتداعيات العولمة وتآكل دوائر المستفيدين من عوائدها الاقتصادية، إلا أن الأسباب الاقتصادية لا تفسر سبب تصاعد الاهتمام بالعوامل الثقافية والأخلاقية والقومية. ففي بولندا، على سبيل المثال، أسقط النخبون حكومة ارتبطت بتحقيق نتائج شديدة النجاح على المستوى الاقتصادي، وصعدوا حكومة يمينية تهتم بالقيم البولندية التقليدية.

ويشير محللون آخرون إلى تصاعد نسبة الوافدين من خلفيات ثقافية ودينية وإثنية مختلفة للعيش في إطار مجتمعات كانت تنصف قبل ذلك بقدر كبير من التجانس، وبينما يمثل إدماج الأقليات تحدياً حقيقياً لأي مجتمع، فإن ذلك لا يفسر الاستقطاب داخل بريطانيا، ولا تصاعد رغبة اسكتلندا في الانفصال.

وفي مقاربة أخرى، يطرح ستيفن والت رؤية مثيرة للجدل عن أسباب تصاعد الانقسام الداخلي في المجتمعات الغربية، في مقال منشور على موقع مجلة الفورين بوليسي في 17 يونيو 2016، حيث يرى والت أن الفترات الممتدة للسلام قد تسمح بتفاقم الخلافات داخل المجتمعات المختلفة وتراجع كفاءة الدول، بالمنطق نفسه الذي شكل فيه التنافس الاستراتيجي والمخاطر الخارجية سبباً أساسياً لظهور الدول المركزية القوية والجماعات القومية المتماسكة⁽⁸⁾.

وهو يستند في ذلك إلى دراسة محورية لأستاذ العلوم السياسية مايكل ديش، نشرها منذ عقدين في دورية التنظيمات الدولية، حيث رأي ديش أن الضغوط الناتجة عن التنافس الدولي أجبرت الدول المتنافسة على تطوير جيوش قوية وبيروقراطيات فعالة ونظم لجباية الضرائب، كما دعمت من نشر المشاعر الوطنية والتقليل من أهمية الخلافات الداخلية.

وبالمنطق نفسه، فإن الانتصار الشامل على العدو يمكن أن يكون له تأثير سلبي على التماسك القومي، وبالنسبة لأوروبا والغرب بشكل عام، كانت الحرب الباردة هي الخطر الخارجي "المثالي" الذي لم يتطور لحسن الحظ إلى حرب واسعة، لكنه في الوقت نفسه مثل دافعاً قوياً للتماسك الداخلي. وأدى انتهاء الحرب الباردة، والذي تواكب مع انخفاض عام في مستوى الصراعات المسلحة بشكل عام حول العالم، إلى تراجع في كفاءة الدول وزيادة الانقسامات الداخلية بنسب متفاوتة في مختلف دول العالم، خاصة تلك التي تتميز بالتعددية القومية أو الإثنية، والتي اعتمدت على الأساليب القمعية في الحكم⁽⁹⁾.

ويناقش والت فعالية خطر الهجمات الإرهابية وصعود تنظيمات متطرفة مسلحة مثل "داعش" في دعم التماسك الوطني في المجتمعات الغربية، حيث يرى أنها لا ترقى لمرتبة الخطر الداهم الذي يحفز التماسك، بل إن هذا النوع من الأخطار من شأنه أن يثير المخاوف من "الطابور الخامس" و"الذئاب المنفردة"، أي الشك في بعض أفراد المجتمع الذين لهم دين مختلف أو خلفية ثقافية مختلفة، مما يضعف من تماسك المجتمع. من جانب آخر فإن السياسيين في العصر الحالي لديهم استعداد كبير لاستغلال مخاوف العامة وتضخيمها من أجل تحقيق مكاسب سياسية.

وختاماً، على الرغم من التاريخ الدامي للقارة الأوروبية، تظل احتمالات تفكك الاتحاد الأوروبي أو اندلاع الحروب بين أطرافه مستبعدة، حيث احتفظت الدول الغربية بقدر أكبر من الكفاءة المؤسسية والتماسك مقارنة بغيرها، وبينما تبدو الأزمة السياسية متشابكة ومعقدة، فإن الاحتمال الأكثر قرباً هو أن يتم تفعيل الأسلوب التفاوضي التوافقي المعتاد في عملية شاقة وطويلة من البحث عن مخرج من الأزمة الحالية، لكن حالة عدم اليقين الممتدة قد تكون لها تداعيات غير متوقعة على المدنيين القصير أو المتوسط، وهو ما يفرض على المسؤولين والمحللين على حد سواء تنمية قدراتهم على مواجهة احتمالات كانت تصنف في السابق باعتبارها مستبعدة وغير قابلة للتحقق.

1- The UK's EU referendum: All you need to know", BBC News, June 24, 2016, accessible at: <http://goo.gl/TAnzS>

2- Ian Bremmer, "These 5 Facts Explain Why Brexit Could Lead to a U.K. Breakup", The Time, July 1, 2016, accessible at: <http://goo.gl/eAibwV>

3- Stephen M. Walt, "The Collapse of the Liberal World Order", Foreign Policy, June 26, 2016, accessible at: <http://goo.gl/ILSzt6>

4- JONATHAN RAUCH, "How American Politics Went Insane", The Atlantic, July/August 2016, accessible at: <http://goo.gl/P75GMA>

5- Dan Roberts, "Trump, Brexit and demand for change: the year of the political outsider", The Guardian, June 4, 2016, accessible at: <https://goo.gl/mkJuHy>

6- MARK LEONARD, The Rise of Demotic Democracy in Europe, Project Syndicate, June 25, 2016, accessible at: <https://goo.gl/vAGSuJ>

7- Dhruva Jaishankar, Brexit: The first major casualty of digital democracy, Brookings Institution, June 29, 2016, accessible at: <http://goo.gl/u0vD1B>

8- Stephen M. Walt, "The Case Against Peace", Foreign Policy, June 17, 2016, accessible at: <http://goo.gl/VyF8Hu>

9- Michael C. Desch, "War and strong states, peace and weak states?", International Organization, Vol50, No.2, Spring 1996, pp. 237 - 268.